



CONSILIUL NAȚIONAL AL ÎNȚREPRINDERILOR PRIVATE MICI ȘI MIJLOCII DIN ROMÂNIA

Confederație patronală reprezentativă la nivel național

Sediul central: Str. Piața Walter Mărăcineanu, nr. 1-3,
intrarea 1, etaj 1, 010155, sector 1, București, ROMÂNIA
Tel.: +4 0213 126 893/ +4 0213 126 707/ +4 0213 126 720
Fax: +4 0213 126 624/ +4 0213 126 608
Mobil: +4 0745 343 224
E-mail: office@cnipmmr.ro/ pr@cnipmmr.ro/
office@smeprojects.ro/ office@immromania.ro
www.cnipmmr.ro | www.smeprojects.ro | www.immromania.ro



Alianța
Confederațiilor
Patronale
din România



Uniunea
Europeană
a Artizanatului
și a
Întreprinderilor
Mici și Mijlocii



Asociația
Mondială
a Întreprinderilor
Mici și Mijlocii



Consiliul
European
pentru
Întreprinderi
Mici

POZIȚIA CNIPMMR PRIVIND REALIZAREA ANALIZEI LA RISC LA SECURITATE FIZICĂ

I. PREZENTAREA SITUAȚIEI ACTUALE PRIVIND OBLIGAȚIA REALIZĂRII ANALIZEI DE RISC LA SECURITATE FIZICĂ

1. **Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, prevede la art. 2 alin. 1 că: “Ministerele și celelalte organe de specialitate ale administrației publice (...), societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de natura capitalului social, precum și alte organizații care dețin bunuri ori valori cu orice titlu, denumite în prezenta lege unități, sunt obligate să asigure PAZA acestora.”**

2. **Prin normele metodologice de aplicare a legii**, aprobate prin HG nr. 301/2012¹, se prevede la art. 2 alin. 1 că “Adoptarea măsurilor de securitate a obiectivelor, bunurilor și valorilor prevăzute de lege **se realizează pe baza unei analize de risc la securitate fizică.**

(2) Elaborarea analizei de risc la securitate fizică se face potrivit instrucțiunilor emise de ministrul administrației și internelor, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

3. Termenul inițial privind obligația elaborării analizei de risc la securitate fizică, stabilit pentru data de **1 ianuarie 2015**, a fost prorogată prin HG nr. 877/2014 până la data de **1 ianuarie 2016**, iar prin HG nr. 1002/2015 până la data de **1 iulie 2017**, pentru societățile înființate până la data de **16 iunie 2012**.

II. PROBLEMELE CREATE DE HG NR. 301/2012 PENTRU APROBAREA NORMELOR METODOLOGICE DE APLICARE A LEGII NR. 333/2003 PRIVIND PAZA OBIECTIVELOR, BUNURILOR, VALORILOR ȘI PROTECȚIA PERSOANELOR

1. Societățile reglementate de Legea nr. 31/1990 **sunt obligate SĂ ASIGURE PAZA bunurilor ori valorilor deținute cu orice titlu**, conform Legii nr. 333/2003 și **NU SĂ ELABOREZE ANALIZA DE RISC la securitate fizică.**

2. Din analiza HG nr. 877/2014 și HG nr. 1002/2015 reiese că **doar unitățile înființate PÂNĂ LA DATA de 16 iunie 2012, NU AU obligația elaborării analizei de risc la securitate fizică. Rezultă că UNITĂȚILE ÎNFIINȚATE DUPĂ 16 iunie 2012 au obligația elaborării analizei de risc la securitate fizică²** (potrivit art. 4 alin. 1 lit. d din HG

¹ HG nr. 301/2012 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare

² Pe 17.06.2012 a intrat în vigoare HG nr. 301/2012 pentru aprobare normelor metodologice ale Legii nr. 333/2003



nr. 301/2012, constituie contravenție încălcarea prevederilor referitoare la efectuarea analizei de risc la securitate fizică și se sancționează cu amendă de la 10.000 al 20.000 de lei).

3. Legea nr. 333/2003 **nu utilizează noțiunea de “analiză de risc la securitate fizică”³**.

Acestă expresie este introdusă de HG nr. 301/2012 pentru aprobarea normelor de aplicare a Legii nr. 333/2003, act juridic normativ subordonat legii, el adaugând prin aceasta noțiune la lege.

4. Legea nr. 333/2003 **nu utilizează noțiunea de “măsuri de securitate a obiectivelor, bunurilor și valorilor”**, aceasta fiind de asemenea introdusă de HG 301/2012.

III. POZIȚIA CNIPMMR REFERITOARE LA REALIZAREA ANALIZEI LA RISC LA SECURITATE FIZICĂ

Având în vedere faptul că:

A. Legea nr. 333/2003 **nu prevede emiterea de norme metodologice privind “analiza de risc la securitate fizică” sau “măsuri de securitate”**.

B. Legea nr. 333/2003, republicată, **prevede emiterea de norme metodologice pentru aspecte clar determinate**⁴ (modelul documentelor specifice serviciului de pază, cerințele privind mijloacele de transport, cerințele tehnice ale elementelor de protecție mecanico-fizice a imobilelor și ale proiectelor sistemelor de alarmare, ocupațiile, tipul de formare, tematica programelor de formare profesională) și nu la modul general. Dispozițiile art. 67 din lege stabilesc rangul actului normativ, respectiv hotărâre a guvernului, prin care normele metodologice, prevăzute de lege în mod expres, urmează să fie aprobate.

C. HG nr. 301/2012 **introduce noțiunea de “elaborarea analizei de risc la securitate fizică”**, stabilind în art. 2 alin. 2 că aceasta se face potrivit instrucțiunilor emise de ministrul de interne.

D. Hotărârea anterioară HG nr. 301/2012, prin care au fost aprobate normele metodologice inițiale de aplicare, respectiv HG nr. 1010/2004 **nu utiliza/introducea noțiunile de “analiză de risc la securitate fizică” sau “măsuri de securitate”**.

CNIPMMR solicită abrogarea HG nr. 301/2012 privind aprobarea normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată și, implicit, a Instrucțiunii nr. 9/2013 a ministrului afacerilor interne privind elaborarea analizei de risc, **având ca efect eliminarea obligativității realizării analizei de risc la securitate fizică, de către toți agenții economici**, aceștia fiind în continuarea obligați să asigure paza bunurilor și valorilor deținute, conform Legii nr. 333/2004.

³ Analiza de risc la securitatea fizică - activitate desfășurată pentru a identifica amenințările și vulnerabilitățile care pot pune în pericol viața, integritatea corporală sau libertatea persoanei ori care pot aduce prejudicii valorilor deținute de unități, în scopul determinării impactului și evaluării riscurilor de securitate și în baza căreia se stabilesc măsurile necesare pentru limitarea sau eliminarea acestora.(art. 3 lit. d din Instrucțiunea nr. 9/2013 a Ministerului Afacerilor Interne)

⁴ Vezi Anexa cu dispozițiile din Lege care fac referire la emiterea de norme metodologice.



ANEXA

cu dispozițiile din Legea nr. 333/2003 care prevăd emiterea de norme metodologice pentru aplicare

Art. 5

(5) Documentele specifice necesare executării și evidenței serviciului de pază, cu excepția celui executat cu efective de jandarmi, și modelele acestora se stabilesc prin hotărâre a Guvernului.

Art. 26 alin. 4

(4) Cerințele minime pe care trebuie să le îndeplinească mijloacele de transport prevăzute la art. 24 alin. (1) și (2), pentru protecția personalului însoțitor și a valorilor transportate, se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

Art. 27

(3) Elementele de protecție mecano-fizice încorporate imobilelor destinate păstrării, depozitării și manipulării bunurilor și valorilor de orice fel trebuie să fie rezistente la efracție, corespunzător gradului de siguranță impus de caracteristicile obiectivului păzit, în conformitate cu cerințele tehnice stabilite prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

(7) Proiectele sistemelor de alarmare împotriva efracției se întocmesc în mod obligatoriu pentru obiectivele care sunt supuse avizării poliției, iar elaborarea acestora se face cu respectarea cerințelor tehnice minime stabilite prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

Art. 38

(3) Ocupațiile care fac obiectul activităților de pază, tipul de formare profesională necesar pentru practicarea acestor ocupații și modelul atestatului se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

Art. 39

(4) Tematica programelor de formare profesională se stabilește prin normele metodologice de aplicare a prezentei legi.

Art. 67

Normele metodologice de aplicare a prezentei legi se aprobă prin hotărâre a Guvernului