



NR. 142/18.08.2020

Către Senatul României
Domnului Președinte Robert - Marius CAZANCIUC

Domnule Președinte,

Având în vedere supunerea spre adoptare a proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.130/2020 privind unele măsuri pentru acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului Operațional Competitivitate 2014 - 2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, precum și alte măsuri în domeniul fondurilor europene, având numărul 498/2020 de înregistrare la Senat, vă înaintăm în Anexa 1 observațiile Asociației ACDBR, cu rugămintea de a ne comunica punctul dumneavoastră de vedere.

Totodată, vă informăm că am făcut următoarele demersuri referitor la conținutul proiectului de OUG, care s-a aflat în consultare publică pe site-ul Ministerului Fondurilor Europene și al Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, deși, la Secțiunea 6, punctele 1 și 2 din Expunerea de motive a proiectului de lege este scrisă că *“Actul normativ nu se referă la acest subiect”*.

1. Adresa nr. 134/09.07.2020 către Ministerul Fondurilor Europene, Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Cancelariei Primului Ministru,
 2. Adresa nr. 135/15.07.2020 către Ministerul Fondurilor Europene, la care s-a primit răspunsul MFE 402/04.08.2020
 3. Adresa nr. 137/07.08.2020 către Ministerul Fondurilor Europene
 4. Adresa nr. 138/12.08.2020 către Direcția Piață Internă a Comisiei Uniunii Europene
 5. Adresa nr. 141/12.08.2020 către Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri
- Corespondența indicată mai sus constituie Anexa 2.

Domnule Președinte, Comisia UE a adoptat în 19 martie 2020 Comunicarea „Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19”, prin care stabilește posibilitățile pe care le au statele membre în temeiul normelor Uniunii pentru a asigura lichiditatea și accesul la finanțare al întreprinderilor care întâmpină dificultăți ca urmare a epidemiei actuale de COVID-19, **menținând în același timp integritatea pieței interne a UE, asigurând condiții de concurență echitabile.**

Asociația Companiilor de Distribuție de Bunuri din România a semnalat de la începutul lunii aprilie dificultățile cu care se confruntă în piață distribuitorii de bunuri de larg consum, generate pritoritar de închiderea sistemului HoReCa, acesta fiind unul dintre canalele noastre de comerț, alături de magazinele de proximitate independente. Când au fost închise restaurantele, cifrele de afaceri ale distribuitorilor au avut scăderi între 100% și 20% comparativ cu perioada similară a anului precedent. Dacă HoReCa suferă economic, și distribuția suferă proporțional similar.

Așteptată din aprilie de mediul de afaceri din România, această Ordonanță a Guvernului instituie granturi pentru capital de lucru și pentru investiții pentru anumite sectoare economice fără fundamentare economică prealabilă, fără a ține cont de realitate economică generată de epidemia de COVID-19, iar criteriile de selecție la finanțare ale proiectelor de investiții sunt neabordabile de multe dintre IMM-uri din punctul de vedere al șanselor de a obține punctaj necesar pentru a primi finanțare.

Principalele coduri CAEN specifice activității de distribuție de bunuri de larg consum nu figurează în anexele OUG 130/2020, deși, din discuțiile și corespondența oficiale purtate de noi cu reprezentanți ai autorităților publice naționale și europene, aceste coduri CAEN nu sunt interzise la eligibilitatea finanțării din fonduri europene:

4617 - Intermedieri in comerțul cu produse alimentare, bauturi si tutun

4634 - Comerț cu ridicata al băuturilor

4639 - Comerț cu ridicata nespecializat de produse alimentare, bauturi si tutun

Această OUG, neavând o fundamentare economică, pe de-o parte, creează discriminare între sectoare economice și, pe de altă parte, prioritizează anumite sectoare economice total irelevante în contextul economic actual generat de epidemia de COVID-19. De exemplu:

- Este declarat eligibil la finanțare codul CAEN 4778 - Comerț cu amănuntul al altor bunuri noi, in magazine specializate, care include în diviziunea sa **vânzarea cu amănuntul a armelor și munițiilor...**
- Sunt declarate eligibile la finanțare codurile CAEN 4941 - Transporturi rutiere de marfuri și 5210 - Depozitari. Transportatorii și depozitarii pot accesa granturi, iar distribuitorii nu, întrucât codurile CAEN 4941 și 5210 nu sunt specifice distribuției, nu generează cifră de afaceri în activitatea noastră economică, acestea fiind doar activități auxiliare în comerțul cu ridicata.

ACDBR contribuie în context macroeconomic la asigurarea securității alimentare și la diminuarea deficitului de balanță comercială ale României prin supraviețuirea comerțului tradițional (independent), în contextul în care peste 65% din comerțul cu bunuri de larg consum pe teritoriul național se realizează prin supermagazinele firmelor multinaționale.

ACDBR reprezintă prin membrii ei:

- cifră de afaceri însumată de cca. 1,36 miliarde euro, capital 100% național,
- 35% din totalul pieței de distribuție tradiționale de bunuri,
- cca. 11.000 de angajați,
- peste 75.000 de clienți asigurând “distribuția tradițională” a bunurilor de larg consum pe teritoriul național în sistemul HORECA și în piața magazinelor de proximitate/retaileri independenți,
- companiile de distribuție livrează bunuri în mediul rural (44,8% din populația României) aproape 100%, ”comerțul modern” nefiind activ în acest segment de piață.

Milităm pentru nerestricționarea vreunui cod CAEN în OUG 130/2020, cu excepția domeniilor expres interzise prin reglementări europene.

Un alt sector economic extrem de afectat este cel a producției și comerțului cu vin și, având în vedere ponderea importantă a comerțului cu vin românesc în cifra de afaceri a distribuitorilor de bunuri de larg consum, precum și imaginea de țară tradițional producătoare de vin, vă adresăm rugămintea de a analiza oportunitatea completării Anexelor 2 și 3 din proiectul de Lege de aprobare a OUG 130/2020 prin introducerea și a codurilor CAEN specifice acestui domeniu.

Subliniem faptul că, deși în toate statele membre ale UE, producătoare tradiționale de vin, au fost luate de către Guverne măsuri de salvagardare a veniturilor viticultorilor și a producătorilor de vin, până la data prezentei Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale nu a promovat niciun act normativ de acordare a vreunui tip de sprijin financiar acestui sector economic. Fără acordarea de sprijin financiar acestui sector prin instituirea unor măsuri clare și eficiente, mulți producători vor intra în dificultate financiară și în faliment, deoarece specific acestui sector este imposibilitatea suspendării temporare a activităților agricole, a celor de procesare și a practicilor oenologice

Arătăm că, în conformitate cu art. 17 alin. 1 din Legea viei și vinului în sistemul organizării comune a pieței vitivinicole nr. 164/2015, vinul este un produs alimentar și, conform Anexei 1, Capitolul V din Codul fiscal, vinul liniștit are nivelul accizei zero.

Atragem atenție asupra faptului că OUG nr 130/2020 produce efecte de la data publicării în Monitorul Oficial și că, în actuala sa formă, va genera discriminare între sectoare economice și dezechilibre pe lanțuri de producție și comerț, în special pe lanțul alimentar, motiv pentru care subliniem necesitatea corectării ei în regim de urgență în Parlament.

O serie importantă de întrebări primită de la membrii Asociației ACDBR și de la alte asociații partenere constituie Anexa 3.

Vă adresăm rugămintea să ne acordați o audiență pentru a vă putea furniza informații suplimentare.

**Cu deosebită considerație,
Ovidiu - Nicolae GHEORGHE
Președinte**



Str. Sirenelor nr. 35, sector 5, Bucuresti, CIF 35286470
Telefon: 0742358686; e-mail: office@acdbr.ro, www.acdbr.ro
Registrul Unic al Transparenței Intereselor – 12.12.2016

Nr. Crt.	Forma actuală a OUG 130/2020	Forma propusă	Motivare
1	<p>ART. 12</p> <p>(1) Granturile pentru capital de lucru se acordă, pe bază de contract de acordare a ajutorului de stat, IMM-urilor din domeniile de activitate: restaurante, hoteluri, cafenele, industria alimentară și alte activități asimilate acesteia, servicii din domeniul transporturilor, agențiilor de turism, editurilor/librăriilor/bibliotecilor, industriilor creative, precum și al organizărilor de evenimente a căror activitate curentă a fost afectată de răspândirea virusului SARS-CoV-2 sau a căror activitate a fost interzisă ori redusă prin ordonanțe militare pe perioada stării de urgență și/sau pe perioada stării de alertă. Lista domeniilor de activitate eligibile este prevăzută în anexa nr. 2.</p>	<p>Se completează și va avea următorul conținut</p> <p>ART. 12</p> <p>(1) Granturile pentru capital de lucru se acordă, pe bază de contract de acordare a ajutorului de stat, IMM-urilor din domeniile de activitate: restaurante, hoteluri, cafenele, industria alimentară și alte activități asimilate acesteia, viticultură, distribuția de bunuri, servicii din domeniul transporturilor, agențiilor de turism, editurilor/librăriilor/bibliotecilor, industriilor creative, precum și al organizărilor de evenimente a căror activitate curentă a fost afectată de răspândirea virusului SARS-CoV-2 sau a căror activitate a fost interzisă ori redusă prin ordonanțe militare pe perioada stării de urgență și/sau pe perioada stării de alertă. Lista domeniilor de activitate eligibile este prevăzută în anexa nr. 2.</p>	<p>La punctul 5 "Priorități strategice", "Prioritatea 4: Promovarea celor 10 sectoare de viitor" din HG nr. 775/2015, este subliniată importanța distribuției: <i>“Pe lângă sectoarele productive de viitor identificate ca fiind sectoare cu potențial de export și de specializare inteligentă, pentru asigurarea competitivității economiei românești pe ansamblu, este nevoie și de un <u>sistem de distribuție eficient care să asigure legătura dintre produsele sectoarelor identificate ca fiind de viitor și utilizatorii finali, în siguranță și cu costuri minime.</u>”</i></p> <p>Sectorul distribuției de bunuri este grav afectat de riscurile economice generate de pandemia de coronavirus, de diminuarea activității economice a HoReCa, acestea putând genera risc major de securitate alimentară în România pe întregul lanț alimentar de la producător la consumator.</p> <p>Viticultura reprezintă un sector strategic al agriculturii românești iar producția de struguri pentru vin reprezintă produs cu valoare adăugată mare.</p>

2	<p>Art. 19 (1) Domeniile de investiții susținute din fonduri externe nerambursabile și din cofinanțarea bugetului de stat includ: a) industria alimentară, panificație, patiserie și alte activități asimilate acestora, inclusiv procesare, prelucrare, distribuție și ambalare;</p>	<p>Se completează și va avea următorul conținut ART. 12 a) viticultură, industria alimentară, panificație, patiserie și alte activități asimilate acestora, inclusiv procesare, prelucrare, distribuție și ambalare;</p>	<p>Viticultura reprezintă un sector strategic al agriculturii românești iar producția de struguri pentru vin reprezintă produs cu valoare adăugată mare.</p>
3	<p>ANEXA Nr. 2</p>	<p>ANEXA Nr. 2 se completează astfel: 012 CULTIVAREA PLANTELOR DIN CULTURI PERMANENTE 0121 Cultivarea strugurilor</p> <p>11 – FABRICAREA BĂUTURILOR 1102 - Fabricarea vinurilor din struguri 1103 - Fabricarea cidrului și a altor vinuri din fructe</p> <p>46 – COMERȚ CU RIDICATA CU EXCEPȚIA COMERȚULUI CU AUTOVEHICULE ȘI MOTOCICLETE 4617 - Intermedieri în comerțul cu produse alimentare, bauturi și tutun 4634 - Comerț cu ridicata al băuturilor 4635 - Comerț cu ridicata al produselor din tutun 4639 - Comerț cu ridicata nespecializat de produse alimentare, bauturi și tutun.</p>	<p>Aceste categorii de băuturi au cotă de acciză 0 (zero) și nu sunt incluse în categoria băuturilor spirtoase.</p>
4	<p>ANEXA Nr. 3</p>	<p>ANEXA Nr. 3 se completează astfel: 012 CULTIVAREA PLANTELOR DIN CULTURI PERMANENTE 0121 Cultivarea strugurilor</p> <p>11. FABRICAREA BĂUTURILOR 1102 - Fabricarea vinurilor din struguri 1103 - Fabricarea cidrului și a altor vinuri din fructe</p>	

		46 – COMERȚ CU RIDICATA CU EXCEPȚIA COMERȚULUI CU AUTOVEHICULE ȘI MOTOCICLETE 4617 - Intermedieri în comerțul cu produse alimentare, bauturi și tutun 4634 - Comerț cu ridicata al băuturilor 4635 - Comerț cu ridicata al produselor din tutun 4639 - Comerț cu ridicata nespecializat de produse alimentare, bauturi și tutun.	
--	--	---	--

Anexa 3

Neclarități în textul proiectului de Lege

1. Clarificări suplimentare privind modul de calcul al sumei forfetare în cazul microgranturilor – ar fi bine ca formula de calcul să fie parte integrantă din OUG.
2. Clarificări suplimentare în privința CAEN principal versus CAEN secundar autorizat. O firmă care are CAEN autorizat din Anexa 2 sau 3 poate solicita sprijinul chiar dacă nu a avut activitate pe CAEN-ul respectiv? Care este modul de calcul al cifrei de afaceri alocată unui CAEN? Cum se face verificarea cifrei de afaceri pe CAEN-ul secundar? Sunt domenii de activitate în care CAEN-ul este generic și interpretabil sau situații în care evidența contabilă nu este ținută analitic pe categorii de activități secundare. Sugerăm ca procentul de 15% din cifra de afaceri să NU se repartizeze pe fiecare CAEN principal sau secundar autorizat.
3. Acceptarea achiziției de mijloace fixe second hand, similar cu IMM Invest. Sunt multe firme care vor intra în faliment, își vor vinde activele – ar fi util să fie ajutate să își recupereze parte din sumele investite.
4. Definiția ”*capitalului de lucru*”: active curente – datorii curente. Ar trebui schimbată sintagma de active curente cu active circulante – aceasta este poziția din bilanț – pentru mai multă ușurință în verificarea încadrării.
5. Definiția ”*grant pentru investiții productive*”. Care este sensul juridic sau economic al sintagmei ”*investiții productive*”?
6. Implicarea băncilor în verificarea documentelor de decontare și depunerea raportului de progres va denatura relația beneficiarului cu banca. Sunt deja cazuri publice de abuzuri ale băncilor prin care solicită documente suplimentare și au cereri abuzive. Banca nu este un organism decizional de control și de raportare.

7. Capital de lucru – domenii de activitate – este discrepanță majoră între domeniile enumerate și lista CAEN-urilor din anexa 2. Nu sunt luate în considerare activitățile de nișă în stransă dependență cu domeniile de activitate restricționate, cu atât mai mult cu cât o descriere de CAEN nu se suprapune lingvistic cu activitatea economică desfășurată.
8. Investiții:
 - a) eliminarea condiției art.21 d) *”realizează minimum 50% din valoarea veniturilor planificate în cadrul planului de afaceri anexă la cererea de finanțare în primii 2 ani de durabilitate, iar diferența până la sfârșitul perioadei de durabilitate, respectiv anul al treilea”*;
 - b) a se explica și detalia condiția art.21 f) *”se angajează să prezinte dovezi privind **rezonabilitatea costurilor** pentru investițiile pentru care se solicită ajutor de stat.”* Cum se definește sintagma *”rezonabilitatea costurilor”*?
 - c) a se modifica condiția *”pentru regiunea București-Ilfov, de minimum 30% din valoarea proiectului solicitat la finanțare”* cu 25% și a se elimina cuvântul *”minim”*. Firmele din București – Ilfov suferă în egală măsură, iar impactul lor la bugetul de stat este major! Riscul ca acestea să falimenteze este ridicat!
9. la departajare să fie eliminat criteriul de *”ordinea înscrierii aplicației”* – avem experiențe nefericite cu Programul IMM Invest.
10. reconsiderarea criteriilor de selecție și departajare – vor fi favorizate firmele mari și cu disponibil, care vor cere sume considerabile și dezavantajate cele mici și cu dificultăți majore.
11. eliminarea RIR, eliminarea apartenenței la balanța comercială, reconsiderarea punctajului de la cofinanțare.
12. introducerea în Anexe a CAEN 6920 - Activități de contabilitate și audit financiar.