

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### LEGE

#### pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Programul de Guvernare 2017-2020, aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 1/2017 pentru acordarea încrederii Guvernului, la secțiunea ”Stimularea creării de noi locuri de muncă”, face referire la ”Înființarea și organizarea Agențiilor de Mediere între cererea și oferta de muncă zilieră (servicii specializate externalizate ale Serviciului Public de Ocupare).

Programul de Guvernare 2017 – 2020 subliniază: ” Obiectivul principal în materie de ocupare a forței de muncă, stabilit în contextul Strategiei Europa 2020, este de a atinge ținta de 70% în privința ratei de ocupare pentru grupa de vârstă 20 - 64 ani. Acest lucru se poate realiza numai prin promovarea unor politici publice coerente și realiste, care să determine o piață a muncii performantă, dinamică și flexibilă, ceea ce va asigura accesul majorității cetățenilor la locuri de muncă de calitate, în funcție de competențele și abilitățile lor, la venituri decente.”

Având în vedere faptul că munca zilieră presupune desfășurarea de activități necalificate cu caracter ocazional pentru un beneficiar persoană juridică, adoptarea și punerea în aplicare a acestui act normativ ar avea drept consecință creșterea gradului de ocupare pe piața muncii a persoanelor din categoria de populație care nu are o calificare profesională sau este fără educație școlară.

Analiza pieței muncii și a numărului de zilieri înregistrați la Inspectoratele Teritoriale de Muncă relevă faptul că actualul cadru normativ care reglementează munca zilieră, a dus la o creștere semnificativă a numărului de persoane ocupate pe piața muncii.

În prezent, România se confruntă cu deficit de forță de muncă. Prin acest act normativ se are în vedere asigurarea unui cadru normativ coerent și unitar care să faciliteze accesul la angajarea în piața muncii a persoanelor care desfășoară activități sezoniere, sporadice sau accidentale.

Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri reprezintă o prioritate stabilită în calendarul legislativ al Ministerului Muncii și Justiției Sociale.

Medierea între cererea și oferta de muncă zilieră este utilă prin sprijinirea directă, concretă și complexă a zilierilor în căutarea și găsirea unui loc de muncă, asigurându-se construirea și menținerea unei punți de legătură între beneficiar și zilieri.

<sup>1</sup> Prezentul act normativ transpune legislație comunitară. **Nu este cazul.**

#### 2. Schimbări preconizate

Prezentul proiectul de act normativ reglementează următoarele aspecte:

- prin proiectul de act normativ se înființează agențiile de mediere între cererea și oferta de muncă zilieră, acreditate de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene;

- medierea între cererea și oferta de muncă zilieră este activitatea prin care se realizează punerea în legătură a beneficiarilor de lucrări cu zilieri, în vederea stabilirii, în conformitate cu prevederile prezentei legi, de raporturi de muncă;

- agențiile de mediere între cererea și oferta de muncă zilieră pot fi societăți cu personalitate juridică înființate pe teritoriul României în condițiile Legii nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care au ca obiect de activitate „Activități ale agențiilor de plasare a forței de muncă” – cod CAEN 7810;

-agenții de mediere între cererea și oferta de muncă zilieră pot fi societăți cu personalitate juridică înființate în state membre ale Uniunii Europene;

- furnizorii de servicii de mediere a muncii acreditați sau care au îndeplinit obligația de notificare a agenției pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București în condițiile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr.277/2002, privind aprobarea Criteriilor de acreditare a furnizorilor de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, pot presta servicii de mediere între cererea și oferta de muncă zilieră, fără a se supune acreditării sau procedurii de notificare conform prezentei legi, în condițiile în care, anterior, notifică agenția pentru ocuparea forței de muncă județeană, respectiv a municipiului București, cu privire la prestarea acestor servicii și dreptul de a presta servicii de mediere a muncii nu a fost suspendat sau retras, conform prevederilor legale.

- acreditarea agențiilor de mediere între cererea și oferta de muncă zilieră din România se realizează de către Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, prin agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București;

- zilierii care ocupă un loc de muncă prin intermediul unei agenții de mediere pot presta activități pentru același beneficiar pe o perioadă de maxim 180 de zile cumulate pe durata unui an calendaristic.

- agenții de mediere nu percep nicio taxă persoanelor fizice care doresc sa desfășoare activități în condițiile prezentei legi în schimbul demersurilor în vederea recrutării acestora de către beneficiar.

**3.Alte informații - Nu este cazul.**

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impactul macro-economic**

Nu este cazul

##### **1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Nu este cazul

##### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

În prezent, România se confruntă cu deficit de forță de muncă. Prin acest act normativ se are în vedere asigurarea unui cadru normativ coerent și unitar care să faciliteze accesul la angajarea în piața muncii a persoanelor care desfășoară activități sezoniere, sporadice sau accidentale.

**2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative:**

Nu este cazul

**2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:**

Nu este cazul

**3. Impactul social**

Se asigură flexibilizarea relațiilor de muncă și cu prioritate, creșterea gradului de ocupare pe piața muncii a persoanelor din categoria de populație care nu are o calificare profesională sau este fără educație școlară.

**4. Impactul asupra mediului**

Nu este cazul

**5. Alte informații**

Nu este cazul

**Secțiunea a 4 – a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				
		3	4	5	6	7
1	2					
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</b> a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i> (i) impozit pe profit c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) <i>bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						

c) <i>bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) <i>buget de stat</i> b) <i>bugete locale</i>	Nu este cazul.					
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul.					
<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul.					
<b>Secțiunea a 5 – a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<p><b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b>  <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</b>  Nu este cazul.</p> <p><b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b></p> <p>Criteriile de acreditare a agențiilor de mediere între cererea și oferta de muncă zilieră, procedura de acreditare și notificare, suspendare și retragere a acreditării, respectiv a dreptului de a presta servicii de mediere între cererea și oferta de muncă zilieră și obligațiile agențiilor de mediere între cererea și oferta de muncă zilieră acreditate se aprobă prin Hotărâre a Guvernului.</p> <p><b>1<sup>1</sup>-Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.</b>  <b>a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;</b>  Nu este cazul.</p> <p><b>b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.</b>  Nu este cazul.</p>						
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene</b>						

Nu este cazul.
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative</b> Nu este cazul.
<b>4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</b> Nu este cazul.
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>
<b>6. Alte informații</b> Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b> Nu este cazul.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ</b> Nu este cazul.
<b>Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b> Nu este cazul.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b> Nu este cazul.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi Proiectul de act normativ va fi suspus avizării Consiliului Legislativ
<b>6. Alte informații</b> Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b> Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b> Nu este cazul.
<b>3. Alte informații</b>

Nu este cazul.

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Nu este cazul.

**2. Alte informații**

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII ȘI JUSTIȚIEI SOCIALE**

**Lia – Olgața VASILESCU**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**Viceprim-ministru**

**Ministrul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene**

**Sevil SHHAIDEH**

**Ministrul Delegat pentru Fonduri Europene**

**Rovana PLUMB**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Viorel ȘTEFAN**

**Ministrul Justiției**

**Tudorel TOADER**